

*К Дню местного
самоуправления*

Местное самоуправление в России



*Из истории
местного самоуправления*

Верхний Услон, 2020

■ Немного истории

Развитию местного самоуправления в дореволюционной России положили начало земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Положением о земских учреждениях 1864 года создавались выборные губернские и уездные земские собрания, которые заведовали местными хозяйственными делами. Организация городского самоуправления определялась Городовым положением 1870 года, органами городского самоуправления были городские думы и управы. Наряду с губернскими, уездными, городскими органами самоуправления действовали государственные органы. При Александре III органы местного самоуправления были поставлены под контроль правительственных чиновников. В 1917 году были приняты новые положения, согласно которым выборы становились демократическими, а большинство голосов переходило рабочим и крестьянам, были также созданы волостные собрания и волостные управы. Муниципальная реформа 1917 года не была проведена в жизнь.

После революции 1917 года городские думы и земские собрания были упразднены, их функции перешли к съездам Советов рабочих и крестьянских депутатов, которые не являлись постоянными органами. В основу организации власти был положен принцип единства системы Советов как органов государственной власти снизу доверху, местное самоуправление

отвергалось. По Конституции СССР 1936 года и Конституции РСФСР 1937 года были созданы Советы депутатов трудящихся, переименованные Конституцией РСФСР 1978 года в Советы народных депутатов. Советы народных депутатов являлись одновременно местными органами государственной власти и органами местного самоуправления. К идее местного самоуправления вернулись в конце 1980-х годов в связи с реформой государственной власти в стране. В 1990 году были созданы президиумы (малые советы) Советов народных депутатов. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990 г.), Закон РСФСР «О местном самоуправлении» (1991 г.) сыграли большую роль в становлении местного самоуправления. Были разграничены полномочия между местными советами и администрациями, введены судебные и некоторые иные гарантии местного самоуправления.



В 1993 году в период поэтапной конституционной реформы Президент РФ провёл реформу местного самоуправления. Деятельность местных Советов была прекращена, распорядительные полномочия переданы местным администрациям, а выборы новых представительных органов местного самоуправления были отложены на 1994 год.

Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 года, закрепила местное самоуправление и его самостоятельность, в том числе и при определении структуры органов местного самоуправления. Местными органами государственной власти становились территориальные управления государственных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления становились выборные представительные органы и выборные главы местных администраций, представительные органы областей и краёв и областные и краевые администрации окончательно получали статус органов государственной власти (начало этому положил Федеративный договор между Российской Федерацией и краями и областями), однако в большинстве городов представительные органы и главы городских администраций (до этого назначались) местного самоуправления были избраны только в 1997 году, а в районах только в 2006 году.

В 1995 году принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В 1997 и 2000 годах к нему принимались существенные поправки о местном самоуправлении в городах федерального значения и об ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц.

▪ Правовые основы

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, признается и гарантируется Конституцией Российской Федерации.

Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Конституция Российской Федерации,
- Европейская хартия местного самоуправления,
- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации,
- федеральные конституционные законы,

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с федеральными законами иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные

- правовые акты федеральных органов исполнительной власти),
- конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации,
- уставы муниципальных образований,
- решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан,
- иные муниципальные правовые акты.

В подготовке буклета был использован материал из Интернета

ВЕРХНЕУСЛОНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА

Наш адрес: РТ, Верхнеуслонский район
с. Верхний Услон, ул. Чехова, д.76
Тел/ факс: (884379) 2-10-06
e-mail: uslon_cbs@mail.ru
Работаем ежедневно с 9 до 18 часов
(кроме воскресенья)